



文康政研资讯

2022
两会
特刊

文康政策研究中心
文康参政议政委员会

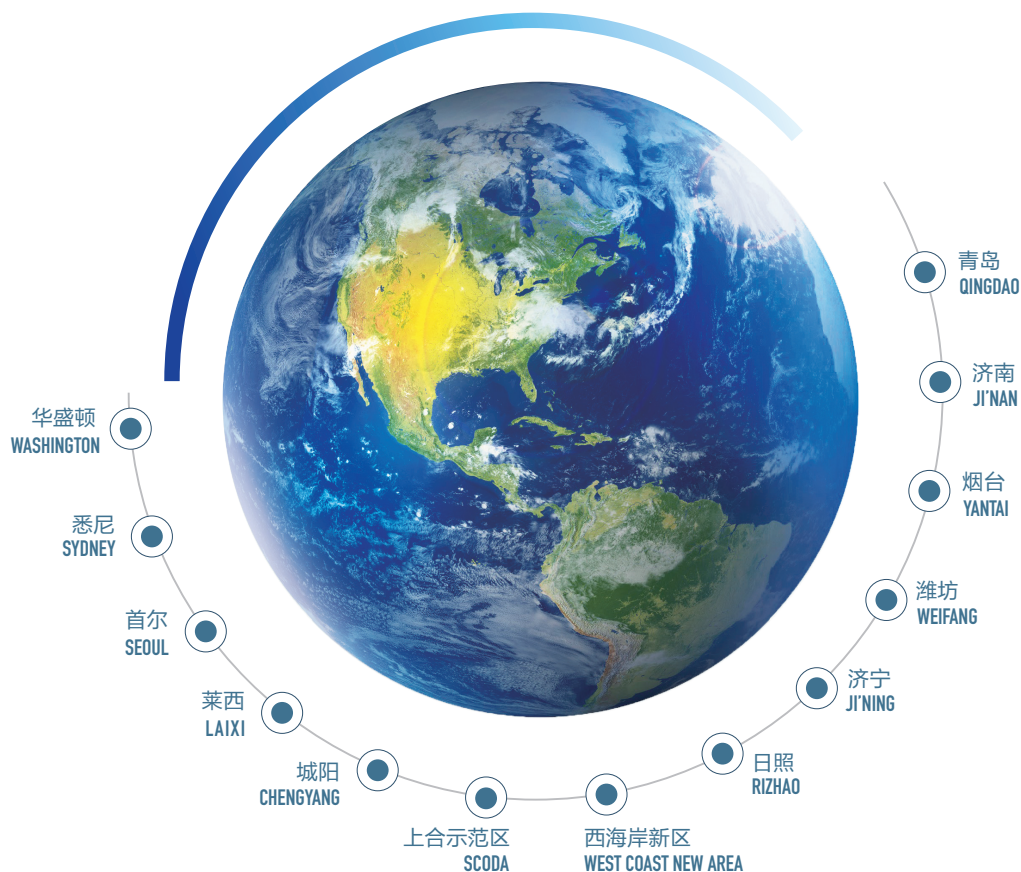
联合出品



文康律师事务所成立于一九九五年，凭借扎实勤勉的工作作风和力求卓越的专业品质，在业界赢得了良好口碑，是一家享有较高知名度和美誉度的大型综合律师事务所。

文康在青岛、济南、烟台、潍坊、济宁、日照、青岛西海岸、上合示范区、城阳、莱西和首尔、悉尼、华盛顿等地设有办公室或分支机构，现有执业律师及其他专业人员三百余名，工作语言包括中文、英文、韩文、日文等。文康致力于为客户提供高效专业的法律服务，业务范围涵盖二十余个领域，文康客户来自海内外数十个国家和地区，遍布各行各业。

文康秉承“务实敬业、做今日事，合作致胜、创百年所”的理念，收获了广泛赞誉。2005年入选首批“全国优秀律师事务所”并保持至今，是山东唯一一家荣获“全国文明单位”的律师事务所，获得“山东省文明律师事务所”“山东省著名商标”“青岛市优秀律师事务所”“青岛市文明单位标兵”“青岛名牌”等荣誉称号，长期受到钱伯斯、《商法》杂志、ALB、ILFR等国际知名排行机构的关注和认可。



目 录

文康人大代表、政协委员“两会精神”报告会举行	1 /
建言献策、履职尽责——做一名合格的政协委员	5 /
道阻且长 行则将至——开拓、进取、卓越、共赢	13 /
打造“四个城市”，迈上2万亿台阶——《青岛市政府工作报告》今后五年城市经济发展目标任务(解读)	21 /



CENTER
FOR
POLICY RESEARCH

文康人大代表、政协委员“两会精神”报告会举行

为深入贯彻落实青岛市两会精神，2022年5月6日下午，由文康党委主办，文康政策研究中心、文康参政议政委员会承办的文康人大代表、政协委员“两会精神”报告会在文康会议中心举行。

报告会由青岛市第十七届人大代表、文康高级合伙人、文康（上合示范区）律师事务所主任张宁律师，青岛市政协第十四届委员、文康高级合伙人魏慎礼律师，文康政策研究中心高级顾问王磊进行报告分享，文康律师事务所主任张志国、文康党委书记高良臣、文康政策研究中心主任史新立、文康参政议政委员会主任许征参加报告会，高级合伙人董杰律师、合伙人门姿含律师主持会议。



高良臣书记发言

高良臣书记在报告会致辞中表示，律师行业历经高速发展，目前面临着各种挑战，律所在做好本职专业之外，还要积极承担更多的社会责任。文康成立了参政议政委员会和政策研究中心，搭建展示律师社会担当的平台。律师既要低头拉车，又要抬头看路，在做好

业务的同时，了解国家宏观政策，通过研究政府工作报告找到与律师业务契合的机会。党员律师和民主党派律师要躬身入局，通过各种形式参政议政，开拓视野、实现价值，期待参政议政委员会和政策研究中心组织更多活动，提高文康律师参政议政能力和政策研究水平，助力文康全面发展。

在报告会分享环节，魏慎礼律师作为青岛市政协第十四届委员，作了题为《建言献策、履职尽责——做一名合格的政协委员》的报告。他主要介绍了政协的定义、历史沿革、政协组织、政协界别及主要职能，分享了政协第十四届青岛市委员会第一次会议的会议议程和会议内容，重点介绍了政府工作报告中的2022年主要工作安排，并结合自身的提案经验提出，要积极撰写高质量提案，切实提升履职能力，做一个懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行的政协委员。



魏慎礼律师分享



张宁律师分享

张宁律师作为青岛市第十七届人大代表，作了题为《道阻且长 行则将至——开拓、进取、卓越、共赢》的报告，对市第十三次党代会确定的“一二三四六十”发展新思路进行了重点解读，对政府工作报告中的重点内容进行了总结、提炼和分享，最后结合担任政协委员与人大代表的切身感受，提到了文康律师要在参政议政、履职尽责的同时，宣传文康品牌，发挥专业优势，聚焦各项重点工作，进一步拓展市场。



王磊顾问对“两会精神”的解读主要围绕政府工作报告的具体内容展开，对报告中过去五年工作成果的总结和今后五年的奋斗目标进行了深层次解读。2022年是全面落实市第十三次党代会精神的开局之年，他重点围绕2022年的主要工作安排进行了有深度、有高度的分析，提出要深入挖掘政策研究对律师行业和城市发展的指引和推动作用。



王磊顾问分享



史新立律师发言

史新立律师在发言时表示，本次报告会的分享精彩纷呈，与会人员更好地领会了青岛市“两会精神”。文康政策研究中心将紧紧围绕事务所工作重心，依托各专业团队的政策研究需求，有针对性地开展政策研究工作，力争做到研有所用。政策研究中心要与参政议政委员会协同并进，共同搭建“走出去、请进来”的桥梁，后续还将通过出版刊物、举办研讨会、开展重点课题研究等多种形式开展工作，发掘出法律服务市场的切入点，把政策研究中心打造成一张靓丽的文康名片。

许征律师在听完报告后表示受益匪浅，政府工作报告为未来五年的城市发展指引方向，作为法律人，要从宏观上了解政策、研究政策，才能更好地为客户提供精准服务、高效服务，在实现个人价值的同时，推动事务所做大做强、助力行业规范发展。文康参政议政委员会也要与政策研究中心密切配合，将文康的参政议政、政策研究工作做到行业前列，从而促进青年律师发展，助力文康品牌持续叫响。



许征律师发言



张志国主任总结发言

最后由张志国主任作总结发言，他认为，作为青岛本地头部律所的律师，文康人要了解、熟悉本地经济社会发展动态，并思考如何将自身工作与经济社会发展相联系。彰显使命担当，创新业务拓展新模式，学习政府工作报告，要围绕党和政府工作中心，在法治政府建设和经济社会发展中发挥好法律人不可替代的作用，作出应有的贡献，真正成为党和人民满意的律师。同时还要调整发展思路，围绕党和政府中心工作思考和探索律师业务新机遇，坚持长期主义，投入时间和精力，不断与时俱进，推动文康做大做强。



董杰律师主持发言



门姿含律师主持发言



建言献策、履职尽责 ——做一名合格的政协委员

魏慎礼

一、政协的概况

中国人民政治协商会议（简称“人民政协”），它是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。人民政协它是由中国共产党、各民主党派、无党派民主人士、人民团体、各民族和各界的代表，台湾同胞、港澳同胞和归国侨胞的代表以及特别邀请的人士组成的。



中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国的一项基本政治制度。中国人民政治协商会议是在新中国建立前夕成立的。中国人民政治协商会议第一届全体会议是在1949年9月21日至30日举行的。参加会议的代表包括中国共产党、各民主党派、各人民团体、人民解放军、少数民族、国外华侨、宗教界人士等单位的代表以及特别邀请的人士，可以说具有十分广泛的代表性。人民政协第一届全体会议代行了全国人民代表大会的职权，宣告了中华人民共和国的成立；通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》以及《中国人民政治协商会议组织法》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》；决定的重要事项，包括定都、国旗、国歌、和纪年；选举了中央人民政府主席、副主席和委员。直到1954年9月第一届全国人民代表大会举行第一次会议，人民政协全体会议代行全国人民代表大会的职权才宣告结束。

但是人民政协作为统一战线的组织，继续存在和发挥作用。按照宪法规定：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。人民政协作为实现这一基本制度的

重要组织形式，将在国家的政治生活、社会生活和对外友好活动中，在进行现代化建设，维护国家的统一和加强各民族的团结中，进一步发挥重要作用。

关于政协组织。中国人民政治协商会议设全国委员会和地方委员会。中国人民政治协商会议全国委员会对地方委员会的关系和地方委员会对下级地方委员会的关系是指导关系。通俗一点来说，就像上级法院与下级法院的关系，是指导关系。和上级检察院与下级检察院之间的关系是领导关系，是不同的。

中国人民政治协商会议全国委员会每届任期五年。省、自治区、直辖市设中国人民政治协商会议的省、自治区、直辖市委员会；自治州、设区的市、县、自治县、不设区的市和市辖区，均设立各该地方的地方委员会。中国人民政治协商会议地方委员会的组成，根据当地情况，参照全国委员会的组成决定。

关于青岛市政协的组织设置。政协青岛市委员会设办公厅、研究室、委员联络活动工作室、提案委员会、经济委员会、农业和农村委员会、人口资源环境委员会、教科卫体委员会、社会和法制委员会、港澳台侨和外事委员会、文化文史和学习委员会、民族和宗教委员会等十二个正局级机构。这些机构是由青岛市编委同意设立的，不同于一般的内设机构。正常来说，不同界别按照各自界别的性质受不同专门委员会的领导。

关于政协界别。由界别组成是人民政协组织的显著特色。本届政协委员会设中共、民革、民盟、台联、民建、民进、九三、农工、致公、文化艺术、无党派、少数民族、宗教、共青团、妇联、青联、工会、社会福利与社会保障、工商联、科协、社科、新闻出版、侨联、对外友好、科技、经济、农业、教育、体育、医药卫生、特邀等31个界别。这个特邀界别，大家可能不太好理解，在这里给大家专门介绍一下。特邀界别主要是由各区市统战部长、政协主席、部分委办局负责同志及港澳台特邀人士组成。

关于党员能否加入民主党派，以及民主党派成员能否入党。对党员而言，对个别适合做民主党派领导工作的中共党员，在民主党派要求和同意的情况下，经上级党委批准，可以加入相应民主党派，调到民主党派组织工作。民主党派成员，具备了党员的条件，可以吸收入党，并且不必要求退出民主党派的组织，可以继续参加党派的活动。

政协全国委员会和地方委员会的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政。

二、政协第十四届青岛市委员会第一次会议简况

会议日程安排如下：

- 第一次全体会议（开幕会议）



•列席市十七届人大一次会议第一次全体会议

听取市政府工作报告、青岛市2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年计划草案的报告、青岛市2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告

•列席市十七届人大一次会议第二次全体会议

听取市中级人民法院工作报告、听取市人民检察院工作报告

•第三次全体会议（选举会议）

通过政协第十四届青岛市委员会第一次会议选举办法、通过政协第十四届青岛市委员会第一次会议总监票人、监票人名单、进行大会选举

•第四次全体会议（闭幕会议）

通过了政协第十四届青岛市委员会第一次会议关于政协第十三届青岛市委员会常务委员会工作报告的决议；通过了政协第十四届青岛市委员会第一次会议关于政协第十三届青岛市委员会常务委员会提案工作报告的决议；通过了政协第十四届青岛市委员会第一次会议提案审查委员会关于市政协十四届一次会议提案审查情况的报告；通过了政协第十四届青岛市委员会第一次会议政治决议。

在政协会议开幕式上，省委常委、市委书记陆治原代表中共青岛市委到会祝贺并作讲话。陆治原强调，要确保党中央的大政方针不折不扣地贯彻落实到政协全部工作之中。充分发挥政协专门协商机构的作用，聚焦中心议大事、聚焦重点强监督、聚焦热点建真言，为全市改革发展献计出力。要坚持履职为民，牢记人民政协为人民，深入实际察民情、着眼需求解民忧、春风化雨聚民心，致力增进人民群众福祉。要坚持凝聚共识，加强思想政治引领，做好界别群众工作，搭建凝聚共识的平台载体，努力画出最大“同心圆”。

会议期间，政协委员列席了市人大第一次全体会议，听取了市政府工作报告。市长赵豪志在政府报告中指出，今后五年的目标任务，包括力争生产总值迈上2万亿元台阶，努力打造拥有雄厚实力、引领区域发展、参与国际合作和竞争、展现国家形象的高能级城市，在全省勇当龙头、在全国争先进位、在全球彰显特色。青岛市2021年GDP为14136亿元，省城济南市2021年GDP为11432亿元。所以说，政府工作报告提出，青岛要在全省勇当龙头，能够看出青岛有信心站稳全省龙头地位，要在竞争中不断前进。

在提到今年主要工作安排时报告指出，要重点做好10个方面的工作，分别是：一、聚力发展实体经济，推动现代产业体系建设实现新突破；二、聚力提升科技创新能力，推动

创新驱动发展取得新成效；三、聚力经略海洋，推动引领性现代海洋城市建设迈出新步伐；四、聚力实施城市更新和城市建设攻坚行动，推动城市功能品质实现新提升；五、聚力增强城市承载力，推动重大基础设施建设再上新台阶；六、聚力推进数字青岛建设，加快塑造数字化发展新优势；七、聚力深化改革开放，为经济社会发展注入新活力；八、聚力促进乡村全面振兴，推动农业农村现代化，迈上新台阶；九、聚力绿色低碳发展，推动生态文明建设实现新进步；十、聚力保障改善民生，不断满足人民美好生活新期待。

关于第四项城市更新，政府工作报告指出，要高标准推进城市更新和城市建设三年攻坚行动，加快邮轮港区开发建设，推进山东港口航运金融中心，北方国际油气中心等项目建设，加快老四方工业区，株洲路片区等十个重点低效片区开发，推进闫家山、张村河片区等29个城中村改造项目。



目前本人与所内同事正在合作，接受青岛市建设投资有限公司的委托，做一个关于市南区西部的部分区域城市更新法律服务项目。

会议期间，还列席了市人大一次会议第二次全体会议，听取了市中级人民法院，市人民检察院的工作报告。以及青岛海事法院工作报告、2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年计划草案报告、2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告。

除了参加政协全体会议，列席市人大两次全体会议（分别听取市政府工作报告、市中级人民法院、市检察院工作报告）外，各委员结合自身行业等情况，对报告相关内容进行了有针对性和建树性的分组讨论。



CENTER
FOR
POLICY RESEARCH

闭幕式上，新当选的政协主席汲斌昌作了讲话，汲斌昌强调，市第十三次党代会为青岛未来五年乃至更长一个时期的发展谋划了蓝图。十四届市政协要在中共青岛市委的坚强领导下，深入落实市第十三次党代会和市两会精神，团结向未来、聚力走在前，众志成城描绘好新时代青岛改革发展新画卷。要筑牢政治之魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，自觉把坚持党的领导作为根本政治原则贯穿政协履职全过程各方面，推动党建与履职全面深度融合。要激发履职之能，聚焦市第十三次党代会确定的——“一二三四六十”目标定位和思路举措，找准着力点和切入点，深化“三专”工作理念，服务保障青岛勇当龙头争先进位彰显特色。要力行为民之举，始终坚持履职为民、造福于民，推动委员联系服务群众制度化常态化，协力打造人民满意的幸福美好家园。要延伸团结之臂，容纳各方意见、融汇各方力量、畅通各方渠道，为加快迈向“活力海洋之都、精彩宜人之城”汇聚磅礴力量。要强化务实之功，深入转变作风，提升履职能力，发挥委员主体作用，以实践实干实绩交好履职答卷。



魏慎礼律师参会照片



万局长与律师界人大代表、政协委员合影



侨界人士合影



第十组委员合影



民建党派会员合影

三、积极撰写高质量提案 切实提升履职能力

政协提案是政协委员和各民主党派、参加政协的人民团体以及政协各专门委员会，向政协全体会议或常务委员会提出的，经提案审查委员会或提案委员会审查立案后，交承办单位办理的书面意见和建议。提案可以在政协全体会议期间提出，也可以在闭会期间提出。那么提案审查委员会和提案委员会有什么区别呢，提案审查委员会是大会举行期间的临时机构，负责提案审查。提案委员会是政协常设机构，负责在闭会期间，对提案进行审查。

提案是人民政协履行职能的重要方式，是人民政协的一项重要工作。政协提案的基本要求是应该具备“三性”，即严肃性、科学性和可行性。提出提案一般有以下几种形式：分别是委员提案、党派提案、团体提案、委员小组提案、专门委员会提案。

市政协提案工作办公室在致市政协委员的一封信中，提出提案在精不在多。贯彻“质量第一”的原则，鼓励少而精，提倡打造精品提案，不鼓励“提案大户”。也就是说，提案不是越多越好。

本人在这次大会上共提交了两个提案，两个提案均获审查通过。其中，关于建设工程监理单位选任及费用支付方式的提案，是结合建设工程专业和诉讼实践，在与建设工程监理领域的专业人士充分沟通后提出的。该提案得到了业界的一致好评。目前工程监理制度存在的问题是，建设单位、施工单位及监理单位对实行工程监理的目的及其在工程建设中的地位仍缺乏认识，甚至不认为监理单位是工程建设中独立的一方。建设单位认为监理单位是自己委托的，并由其支付费用，因而把监理当成自己的“代言人”，把监理人员当成自己的雇员，必须按照自己的要求行事。而一些施工单位则认为工程监理行为只是工程建设中的一项步骤并无实际意义，只是为了走过场，没有引起足够的重视，有些施工单位不听取



监理人员的意见和建议。甚至还存在监理人员被施工单位收买的情况，最终导致建设工程监理失去本来设置的初衷。另外，有些质量监督机构还认为监理人员代替了自己的职能，忽视对工程质量的监管。在监理过程中，对施工单位多报工程量、偷工减料、降低施工质量等睁一只眼闭一只眼，严重侵害建设单位合法权益，更重要的是，造成工程质量无法保障，对人民群众生命财产安全造成极大隐患。我在办理一起索要监理费仲裁纠纷案件中，发现在工程因建设单位资金不到位及其他原因造成工程停工甚至成为“半拉子”烂尾工程后，会出现监理单位履行了监理合同，而监理费用长期得不到支付的情况。因此建议，一是要改变建设工程监理单位选任方式，由目前的建设单位自行选聘监理单位改为由市住建部门选任。具体可以由住建部门牵头，建立建设工程监理单位名单库制度，在选任监理单位时，根据不同监理单位资质、业绩等因素，采取招投标、从名单库中摇号产生等方式选任不同建设工程的监理单位。工程监理合同可由建设单位、住建部门、监理单位三方签订，强化住建部门对建设工程的质量监督管理，也能够改变监理单位为争揽业务恶意压价、不能依法依规履行或不敢依法依规履行工程监理职责的现状。二是要改变建设工程监理费用支付方式，住建部门可以在下发相关工程开工许可手续的同时，责令建设单位依据建设工程建筑面积、相关建设工程监理费用取费标准等因素，要求建设单位预交一定数额的工程监理费用。这样既可以改变监理单位“拿谁的钱属谁管”的尴尬局面，又可以防止出现监理单位监理报酬不能及时收取的境况，使工程监理成为真正的独立第三方。在提案网上提交后，很快得到大会提案组审查通过，审查意见为由市住建局会同市行政审批局、市发改委、市财政局办理。第二个提案：关于大力发展全市楼宇经济，加大政策支持力度的提案也获得了大会提案组审查通过，审查意见为由市发改委会同市商务局、市住建局、市公安局办理。

青岛政协委员魏慎礼：大力发展青岛市楼宇经济，加大政策支持力度

凤凰网青岛 报道
2022年04月14日 18:00:00 来自山东

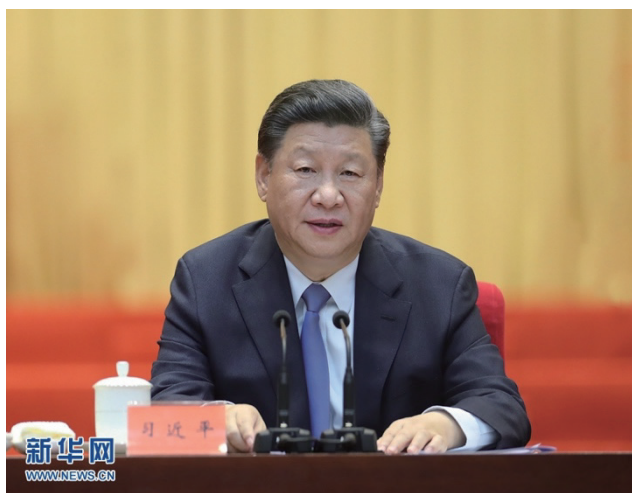
“自信人生二百年，会当水击三千里。”百年青岛恰是风华正茂，国家战略厚植青春土壤。正青春的青岛，面向2022，无惧挑战，自信昂扬，深度融入世界和高质量发展。



4月14日-19日，青岛进入一年一度的“两会时间”。凤凰网青岛将与您一同聆听青岛市政府工作报告，在梳理过去一年发展成果的同时，共同展望2022年城市路向何方。



两个提案得到了新闻媒体的广泛关注。青岛日报、青岛早报、青岛信网、大众网、凤凰网都对提案进行了报道。



懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行，是习近平总书记对政协委员提出的十八字要求。能够成为一名市政协委员，我既感到无上光荣，也感到责任重大。我将继续加强学习，立足本职，努力提升履职能力，讲好文康故事，为文康增光添彩，做一名合格的政协委员，也希望能有更多的同事，能够加入到人大代表、政协委员的行列当中来。



道阻且长 行则将至

—— 开拓、进取、卓越、共赢

张 宁

第一部分 “一二三四六十” 发展新思路

“一”：一个总体目标——建设新时代中国特色社会主义国际大都市

“二”：两个城市愿景——加快迈向“活力海洋之都、精彩宜人之城”

“三”：三个新突破——在增强综合发展实力、提升城市国际化水平、建设人民城市上实现新突破

“四”：四个发展导向——突出“引领型”“创新型”“枢纽型”“共享型”发展导向

“六”：六个城市定位——打造现代产业先行城市、引领型现代海洋城市、国际化创新型城市、国际门户枢纽城市、宜居宜业宜游高品质湾区城市、现代化治理样板城市

“十”：十项重点工作——

1、筑牢实体经济根基，构建具有国际竞争力的现代产业体系。纵深推进新旧动能转换，开展实体经济振兴发展行动，突出新兴产业引领、“两业”深度融合、数字化转型，为建设现代产业先行城市提供坚强支撑。

2、推动科技自立自强，全面提升创新驱动发展水平。坚持“四个面向”，着力增强创新资源集聚力、产业创新策源力、创新人才吸引力，推动国际化创新型城市建设迈出坚实步伐。

3、持续深化改革开放，增强高质量发展动力。发挥青岛在构建新发展格局中的战略节点作用，以更深层次改革激发新活力，以更高水平开放增创新优势，建设国际门户枢纽城市。

4、强化区域统筹发展，促进城市空间布局更加合理。坚定实施区域协调发展战略，强化国土空间规划引领，统筹优化空间和生产力布局，建设宜居宜业宜游高品质湾区城市。

5、更加注重经略海洋，全面增强向海图强发展优势。始终把海洋作为青岛高质量发展战略要地，更大力度统筹陆海联动发展，健全完善海洋发展体制机制，打造引领型现代海洋城市，当好海洋强国、海洋强省建设排头兵。

6、全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。把广大农民对美好生活的向往化为推动

乡村振兴的动力，落实“五级书记”抓乡村振兴工作机制，走好城乡融合发展之路，实现农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，打造乡村振兴齐鲁样板先行区。

7、促进人与自然和谐共生，建设美丽青岛。积极践行绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，推动经济社会发展全面绿色转型。

8、繁荣发展社会主义文化，增强城市软实力。牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，提升文化品位，涵养城市文明，筑牢全市人民共同奋斗的思想基础。

9、坚持以人民为中心，打造人民满意的幸福美好家园。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点，努力创造更多看得见、摸得着、感受得到的共同富裕成果。

10、发展社会主义民主政治，把制度优势更好转化为治理效能。积极发展全过程人民民主，强化法治引领保障作用，统筹发展和安全，打造现代化治理样板城市。

第二部分 政府工作报告

一、2021年工作回顾

(一) 全市生产总值达到14136亿元，增长8.3%；全体居民人均可支配收入增长8.6%

(二) 具体成效

1、“项目落地年” 成效明显

(1) 重点项目加快建设

① 274个省、市重点项目完成投资2031亿元

② 欧力士产业运营平台总部、京东方物联网显示器件生产基地、奇瑞汽车生产基地、北京汽车整车制造总部等一批重大项目落地建设

③ 三菱重工海尔空调机、海信光模块扩产等207个工业技改项目竣工

(2) 基础设施项目全面提速

① 地铁三期7条线路建设规划获批，1号线全线贯通运营新机场高速连接线(双埠—夏庄段)、环湾路—长沙路立交等建成通车

② 新建5G基站1万个



③ 争取政府专项债券443亿元

(3) 项目招引富有成效

① 引进世界500强企业投资项目28个

② 引进中国500强企业投资项目70个

2、实体经济提质增效

(1) 重点产业集群加快发展

① 新能源汽车产量增长33%

② 98家重点企业营业收入平均增长10%以上

③ 工业增加值增长8.8%

④ 制造业占生产总值比重提高0.9个百分点

⑤ 生产性服务业增加值增长11.4%

⑥ 海洋生产总值增长17.1%

(2) 工业互联网之都加快建设

① 卡奥斯平台链接企业达到88万家

② 26个特定行业工业互联网平台投入运行

③ 中国城市数字化转型竞争力百强榜第6位

④ 青岛啤酒厂成为全球首家啤酒饮料行业工业互联网“灯塔工厂”

(3) 创新能力显著增强

① 新建省级以上技术创新中心8家、企业技术中心17家

② 新增高新技术企业1158家、国家科技型中小企业1031家

③ 新增国家级专精特新“小巨人”企业50家、制造业单项冠军企业9家

④ 引进集聚人才26万人

3、改革开放持续深化

(1) 重点领域改革纵深推进

① 在全国城市营商环境评价中提升8个位次，居第11位

② 新登记市场主体30.1万户

③ 新增上市公司15家

④ 新增减税降费131.8亿元

⑤ 全年粮食产量312.8万吨

(2) 对外开放水平不断提高

① 自贸试验区青岛片区29项制度创新成果在全省推广

② 全市对“一带一路”沿线国家进出口总额增长45%

③ 新增国际友城3个

4、城乡环境品质不断提升，市容环境明显改善

① 实施老旧小区改造216个，棚户区改造1.4万套(户)

② 保护修缮历史城区建筑10.5万平方米

③ 拆除违建524万平方米

④ 完成11个山头公园整治提升和49个口袋公园建设

⑤ 新增公共停车泊位1.7万个

⑥ 改造提升农贸市场13处

二、2022年主要工作安排

(一) 主要预期目标

1、全市生产总值增长6%以上

2、一般公共预算收入增长5.5%左右

3、固定资产投资增长6.5%左右

4、社会消费品零售总额增长7%左右

5、全体居民人均可支配收入与经济增长同步

6、全面完成国家、省下发的年度节能减排约束性目标和环境质量改善目标



（二）重点做好十个方面工作

1、聚力发展实体经济，推动现代产业体系建设实现新突破。实施实体经济振兴发展三年行动，进一步壮大实体经济规模，重塑实体经济发展新优势。

- ◎实施制造业提振计划。
- ◎实施现代服务业提升计划。
- ◎打好产业布局优化调整硬仗。

2、聚力提升科技创新能力，推动创新驱动发展取得新成效。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，打好创新能力提升硬仗，加快建设国际化创新型城市。

- ◎提升创新平台能级。
- ◎增强企业创新能力。
- ◎营造良好创新生态。

（三）聚力经略海洋，推动引领型现代海洋城市建设迈出新步伐。始终把海洋作为高质量发展战略要地，全面增强向海图强发展优势，争做海洋强国、海洋强省建设排头兵。

- ◎强化海洋创新策源能力。
- ◎做强现代海洋产业集群。
- ◎建设世界一流海洋港口。

（四）聚力实施城市更新和城市建设攻坚行动，推动城市功能品质实现新提升。强化国土空间规划引领，开展新都市建设行动，提升宜居宜业宜游水平，积极创建全国文明典范城市。

- ◎优化国土空间规划。
- ◎高标准推进城市更新。
- ◎城市建设三年攻坚行动。
- ◎提升城市精细化管理水平。

（五）聚力增强城市承载力，推动重大基础设施建设再上新台阶。按照统筹布局、适度超前的原则，高标准实施基础设施“七网”建设，推进一批重大项目、重大工程。

- ◎加快交通基础设施建设。
- ◎加快市政公用设施建设。
- ◎开展新型基础设施建设突破行动。

（六）聚力推进数字青岛建设，加快塑造数字化发展新优势。坚持把数字化转型作为引领发展的战略性、全局性、系统性工程，用数字为经济赋能、为民生提质、为治理增效。

- ◎大力发展数字经济。
- ◎加快打造数字政府。
- ◎着力建设数字社会。

（七）聚力深化改革开放，为经济社会发展注入新活力。打好高水平制度创新硬仗，增创高水平对外开放新优势，努力在新一轮改革开放中走在前列。

- ◎实施营商环境创优计划。
- ◎激发市场主体活力。
- ◎打造高能级开放平台。
- ◎推动外贸外资平稳发展。
- ◎推动区域协调发展。

（八）聚力促进乡村全面振兴，推动农业农村现代化迈上新台阶。围绕农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，奋力打造乡村振兴齐鲁样板先行区。

- ◎加快发展现代农业。
- ◎深入实施乡村建设行动。
- ◎深化农村综合改革。

（九）聚力绿色低碳发展，推动生态文明建设实现新进步。围绕碳达峰目标、碳中和愿景，深入推进新一轮“四减四增”行动，打好绿色低碳转型硬仗，持续改善生态环境质量。

- ◎有序推进“双碳”工作。
- ◎深入打好污染防治攻坚战。
- ◎完善生态安全屏障。



(十) 聚力保障改善民生，不断满足人民美好生活新期待。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，办好16件民生实事，切实解决群众普遍关心关注的民生问题。

- ◎促进更高质量就业。
- ◎办好人民满意教育。
- ◎推进健康青岛建设。
- ◎健全多层次社会保障体系。
- ◎持续增强住房保障能力。
- ◎丰富群众精神文化生活。
- ◎加强和创新社会治理。

第三部分 谈几点感受

一、人大代表和政协委员的区别

1、取得资格的方式方法不同

政协委员是由所在界别推荐，经民主协商同意后，提交常务委员会协商表决通过而取得委员资格的，人大代表是经所在区域公民选举产生的。县以下人大代表由选民直接选举，县以上人大代表由下一级代表选举产生，即间接选举产生。

2、代表范围不同

政协委员代表的是所在界别，人大代表代表的是所在区域。所以政协委员具有界别性、行业性特点，人大代表具有区域性特点。

3、权利和义务不同

人大代表是中国权利机关人民代表大会的人员组成，代表人民行使国家的权利。政协委员是政治协商会议的人员组成，进行参政、议政、提建议。人大代表有提出询问和质询的权力，有罢免权，有人身特别保护权；而政协委员没有这方面的权利。

二、组成人员不同、程序不同

政协会议中，同样身份的委员为一组，如民革党员、九三学社委员。各政协委员在小组内部进行讨论、发言，每人均有发言的机会。而人大会议中，与青岛各区市领导共同开

会，如本人属于胶州代表团，律师仅有寥寥几人，团成员为胶州市重要领导及大型国有集团法定代表人等。与会期间不能随意讨论，并非每人均有发言权利，仅在主持人点名时才能进行发言。

三、受关注程度不同

人大代表由人民产生，为人民负责，受人民监督，其一举一动均受到格外关注。参会期间发表的言论及建议，所涉部门均会在短时间内针对相关问题进行答复，做到事无巨细，皆有回应。

第四部分 如何利用好人大代表平台宣传文康拓展业务

一、关注制造业企业：

制造业增加值占生产总值比重提高到30%

二、关注海洋经济：

加快建设世界一流的海洋港口、加快建设国际海洋创新中心、建设全球现代海洋产业中心和现代国际航运贸易金融创新中心、打造全球海洋生态示范中心、建设全球海洋事务交流中心

三、关注重点企业、园区：

- 1、做实、做好、做美、做响上合示范区，推动一带一路国际合作新平台建设实现新突破
- 2、深化自贸试验区青岛片区首创性、差异性改革创新
- 3、支持青岛港打造国际枢纽海港
- 4、提升胶东国际机场门户枢纽功能
- 5、优化董家口经济区产业布局，集中发展高端化工、新能源新材料产业、打造新的增长极
- 6、统筹即墨龙泉、莱西姜山汽车产业发展，打造具有全国影响力的新能源汽车产业集聚区



打造“四个城市”，迈上2万亿台阶

《青岛市政府工作报告》今后五年城市经济发展目标任务(解读)

王 磊

2022年青岛市政府工作报告（以下简称《报告》），提出今后五年，青岛“将全面推动经济社会高质量发展，力争生产总值迈上2万亿元台阶”，“打造现代化产业先行城市、引领型现代海洋城市、国际化创新型城市和国际门户枢纽城市”。

第一，打造现代化产业先行城市。《报告》提出今后五年要“振兴发展实体经济，推动制造业优先发展和服务业提质增效，以及推动数字经济、人工智能等加快发展等”目标任务。需要关注的是报告提出振兴发展实体经济，强调制造业要优先发展。以青岛制造业为例，纺织、家电、机车、化工、橡胶等制造业基础雄厚，有些产业素有“上青天”之称，在全国有一定的影响力。近些年来青岛制造业步伐有所放缓，甚至发展速度被有的城市超越，有些优势业在减弱。近十几年来，美国开始重新认识制造业的基础地位，奥巴马、特朗普政府全力推动制造业回流计划，美国制造业明显复苏，有数据显示，有超过60%的制造业经理人准备将制造业迁回美国。苹果公司已经把一部分电脑的制造从中国转移回美国。国内有些城市在产业转型升级中加快传统制造业升级，带动了城市综合实力和竞争力明显提升。《报告》提出“推动青岛制造业优先发展”，产业定位非常清晰，未来五年青岛制造业一定是处于各产业优先发展的地位。青岛十四五制造业规划提出，打造现代海洋、新一代信息技术、智能家电、轨道交通装备、新能源汽车五个一流产业集群；改造提升装备制造、高端化工、食品饮料、纺织服装四个传统优势产业；培育壮大生物医药、新材料、航空航天三大新兴产业。

从青岛汽车产业发展来看，发展势头迅猛，相继超越石化、家电等产业，汽车制造业增加值占规上工业增加值比重达13%。成为第一大支柱产业。汽车制造企业有240多家，产能125万辆，未来三年有望超过190万辆，尤其是青岛新能源汽车的产能已经占到全国1/10。根据巴黎气候协定，美国、日本、中国新能源汽车大国承诺，2035年新能源汽车销售，美国占比达到40-50%，日本混动和插电汽车实现全覆盖，中国新能源汽车成为销售主流。青岛已建成的北汽新能源、奇瑞汽车、上海通用五菱等整车生产企业已形成规模，发展潜力巨大。

航空是青岛未来要重点培育的新兴产业，青岛建有国家级临空经济示范区，中科院声学所青岛研发基地、中科院光电院青岛光电工程中心、中科院工程热物理所青岛分所、中国电

子科技集团41所等一批从事航空研究的科研院所。青岛H135直升机总装项目于2018年建成，设计产能36架/年，首架机已于2018年9月28日进行交付和飞行展示，是空客直升机公司在欧洲以外第一条、也是国内唯一的空客直升机总装生产线。

1	青岛空客H135直升机项目
2	青岛即墨通用机场项目
3	即墨综合保税区项目
4	平度通航机场
5	莱西通航小镇
6	幸福控股水上飞机运营项目
7	青岛山太飞机维修基地
8	中航637所青岛分所项目
9	美国赛博高端公务机项目
10	赛峰直升机发动机项目

第二，打造引领型现代海洋城市。《报告》提出今后五年要“更加注重经略海洋”，“放大海洋科研优势”，“培育壮大一批现代海洋产业集群和海洋产业领军企业”，“建设全球现代海洋产业中心”。青岛的海洋科研优势在国内众所周知，近年来，青岛市海洋科技成果转化服务体系建设取得显著成效，但也存在创新资源亟待优化组合，科技成果转化率低，服务体系不够完善等问题。海洋经济已经成为世界经济新的增长点，提升海洋科技成果转化效率，是青岛市实现海洋经济高质量发展的必然要求。近年来，国内广州、深圳、厦门、上海等城市都提出海洋经济发展战略，引进和建设海洋高校和院所，聚集海洋研发高端人才，大有赶超青岛之势。《报告》提出放大青岛海洋优势具有深刻含义，青岛海岸线、港口、海洋高校及科研院所，特别是海洋科教领域的院士等高层次人才，在国内城市中处于绝对优势，如何把这些海洋科研优势拉长抬高，成为引领产业转型的创新驱动，是一篇急需破解的大课题。

青岛海洋生物医药研究院，放大海洋科技优势的典范。2013年管华诗院士领衔创办青岛海洋生物医药研究院，2018年6月12日，习近平总书记在视察青岛时，听取了管华诗院士关于海洋药物研发情况的汇报。总书记表示：“打造中国的‘蓝色药库’，这是我们共同的梦想！”2019年6月，市政府出台了《关于支持“蓝色药库”开发计划的实施意见》，建立支持“蓝色药库”开发计划联席会议制度。目前，已经和正在推出的转化成果，一是I类抗肿瘤海洋新药BG136。即将启动临床试验。将是继PSS，甘糖酯等之后，我国第6个上市海洋药物和首个海洋抗肿瘤新药。据保守估计，BG136的年销售额达20亿元以上。二是抗乙型肝炎病毒药物MBW1905。项目临床前研究进展顺利。目前，国内抗乙型肝炎病毒同类药物市场年销售额已超过150亿元。三是抗前列腺癌药物MBQ201。有望解决转移性趋势抵抗性前列腺癌患者耐药的问题。目前，PROTAC技术吸引了国内外多家资本注入，呈现诱人发展前景。



第三，打造国际化创新型城市。《报告》提出今后五年“瞄准世界科技前沿，布局重大创新载体，培育战略科技力量，突破关键核心技术，打造国家东部沿海重要的创新中心”。

2021年中国城市科技创新竞争力指数排名前二十位城市

排序	城市	指数	排名差	排序	城市	指数	排名差
1	北京	1	0	11	成都	0.691	0
2	上海	0.892	0	12	苏州	0.677	1
3	深圳	0.87	3	13	合肥	0.669	-1
4	香港	0.842	-1	14	西安	0.653	-4
5	杭州	0.823	0	15	厦门	0.617	7
6	武汉	0.812	1	16	天津	0.616	-2
7	广州	0.8	1	17	长沙	0.614	-1
8	南京	0.757	1	18	重庆	0.609	-1
9	台北	0.703	-5	19	珠海	0.6	23
10	青岛	0.701	5	20	东莞	0.596	20

数据来源：中国社会科学院城市与竞争力研究中心数据库

青岛创新竞争力指数虽然位列国家创新型城第10名，而且位次提升较快。同时，看到深圳、广州、杭州等排名靠前的创新型城市，也是集聚国内外创新创业人才、技术、资本表现突出的城市，且固定资产投资占GDP比重远低于全国平均水平，已摆脱投资依赖，走上创新驱动高质量发展之路。青岛科技创新资源聚集能力还不够强，科技型中小企业和高新技术企业数量明显偏少，人才+资本的竞争优势还未确立。要解决科技创新能力不足的问题，需要不断改善科技创新生态，激发创新创造活力，给科学家和科技工作者搭建施展才华的舞台。未来几年青岛科技创新重大项目。1、创建国家实验室。支持青岛海洋科学与技术试点国家实验室实施“透明海洋”“蓝色药库”等重点科研任务，突破重大前沿科学问题，掌握关键核心技术。2、建设重大科技基础设施。支持海洋科学考察船队建设，深远海科学考察航次和设备开放共享。吸气式发动机热物理试验装置。海洋生态系统智能模拟研究设施、海上综合试验场等大科学装置。3、打造高端创新平台。加快推进中科院海洋大科学研究中心、国家深海基地、山东省能源研究院等重大创新平台建设。创建新一代人工智能创新发展试验区，谋划国家重点实验室、技术创新中心和临床医学研究中心。4、建一流高校与科研机构。支持驻青高校建设新兴技术和交叉融合学科。支持国内外知名高校院所、企业在青设立以产业技术研发为主的新型研发机构。5、建设企业技术创新平台。加快国家高速铁路技术创新中心建设，支持头部企业牵头建设技术创新中心、创新创业共同体和制造业创新中心等技术创新平台，提升重点产业领域创新能力与核心竞争力。

第四，打造国际门户枢纽城市。《报告》提出今后五年要“发挥青岛在构建新发展格局

中的战略节点作用，加快打造对外开放新高地。做实、做好、做美、做响上合示范区”。建设好上海示范区是党中央交给青岛重大任务，也是促进青岛开放高质量发展的重大机遇。近年来，成都、重庆、西安这些内陆城市既不延边也不靠海，但是在贸易出口增长上大幅超越青岛，其中很重要的原因就是搭上了中欧班列这趟快车，这些城市中欧班列集结中心成为带动当地区域发展引擎。青岛抢抓机遇，用足用好用活政策，加快上和示范区“几个中心”建设。物流中心：开通国内外班列18条多式联运通道，开展进出口、内贸货物全程联运提单操作，实现“门到门”运输“一单制”模式。青岛-塔什干TIR跨境公路运输定班专线首发，中欧间“门到门”运输10天到达。今后会不断新增加密。贸易中心：建设综合外贸服务平台上合保税贸易金控数码港项目。规划建设库容总量4万吨的大型智能化专用粮食筒仓，与俄罗斯八大联邦主体种植大户，共同从事大豆种植、加工、国际农产品贸易。双向投资中心：主要有巴基斯坦经济合作中心、以色列像素音频芯片项目、欧亚贸易港、俄罗斯国家出口中心等8个项目。

《报告》还提出今后五年要“提升贸易便利化水平，促进内外贸一体化发展，货物进出口总额突破1.3万亿元，基本建成国际贸易中心城市”。特别是在当前要加快推进“扩大对区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国进出口规模，争创RCEP山东经贸合作示范区”。

青岛与RCEP成员国有贸易往来1.5万家企业，占进出口企业总数的67%，进出口贸易额2300多亿元，占进出口贸易总额的36%。来自RCEP14国的外商投资企业占青岛外商投资企业数量的55%，累计使用外资总量300亿美元，占全市利用外资总额的30%。RCEP带给青岛政策红利惠及贸易投资和产业。以日本为例，根据中日关税承诺，中国对日本商品平均关税由之前的9.76%最终降至0.04%，日本对中国商品的平均关税由目前的7.47%最终降至趋近于零。日本是青岛市第三大外资来源地和第二大贸易伙伴。因此，RCEP带来的关税优惠将为青岛扩大对日贸易规模带来重大利好。青岛的智能家电、轨道交通等产业急需的芯片、面板、轴承等关键配件大多数仍需国外采购。RCEP生效后，青岛相关企业可以以更低价格进口日韩等国家的高技术中间品，降低企业成本。



- **青岛**
青岛市香港中路61号甲远洋大厦B座36层
电话: +86-532-85766060
- **日照**
日照市东港区北京路201号联通大厦6楼
电话: +86-633-8178000
- **上合示范区**
胶州市澳门路海湾天泰金融广场四号楼502
电话: +86-532-82200850
- **青岛西海岸**
青岛市黄岛区漓江西路666号名家美术馆3层
电话: +86-532-80775085
- **青岛城阳**
青岛市城阳区正阳路205号海都国际B座16层
电话: +86-532-68958757
- **青岛莱西**
莱西市黄海路26号1-112
电话: +86-532-66036062
- **济南**
济南市历下区经十路11001号人寿大厦21层03-04单元
电话: +86-531-86026655
- **烟台**
烟台市芝罘区环山路3号润利大厦21层
电话: +86-19953580597
- **济宁**
济宁市任城区任城大道中德广场B座14层
电话: +86-537-2560086
- **潍坊**
潍坊市高新区东风东街5738号天润大厦A座1510
电话: +86-536-8988225
- **首尔**
韩国首尔市瑞草区瑞草大路397号A栋1106室
- **悉尼**
澳大利亚新南威尔士州悉尼北区米勒街101号32层
- **华盛顿**
美国华盛顿特区K街1629号300室



文康法律观察公众号



文康律师公众号